

Развитие ИКТ ускорится

В Беларуси утверждена Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. Такое решение содержится в постановлении Совета Министров №384 от 28 марта 2011 г. Ранее проект Национальной программы был одобрен Межведомственной комиссией по вопросам информатизации в Республике Беларусь, рассмотрен Администрацией Президента Республики Беларусь и Главой государства.

Разработка проекта Национальной программы осуществлялась межведомственной рабочей группой в постоянном взаимодействии с заказчиками подпрограмм Национальной программы. В состав межведомственной рабочей группы входили представители ОАЦ, Минсвязи, МИД, Минтруда и соцзащиты, Минобразования в лице БГУ и ГИАЦ Министерства образования, Национальной академии наук в лице ОИПИ НАН Беларуси, Администрации ПВТ, ЗАО «БелХардГрупп», научно-технологической ассоциации «Инфопарк», общественного объединения «Информационное общество».

Национальная программа разработана в рамках реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. и во исполнение поручений Главы государства и Правительства, данных в августе 2010 г.

При разработке Национальной программы учитывались проекты трех концептуальных документов: концепции Государственной программы «Информационное общество» на 2011–2015 гг., разработанной Минсвязи совместно с Национальной академией наук, концепции Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий «ИТ-страна», предложенной ЗАО «БелХардГрупп», а также проект среднесрочной программы ускоренного развития услуг в области информационных технологий в Республике Беларусь на 2010–2014 гг., предложенный Администрацией ПВТ.

Заказчиком-координатором программы является Министерство связи и информатизации в лице департамента информатизации. В эксклюзивном интервью нашему журналу директор департамента информатизации Минсвязи Андрей



ИЛЬИН дал подробные ответы по многим позициям принятого документа.

– **Андрей Анатольевич, для выполнения мероприятий Национальной программы будут привлечены средства целевого инновационного фонда Минсвязи и средства фонда универсального развития, который формируется субъектами хозяйствования, работающими в сфере связи, как это было сделано для двух предыдущих программ в сфере информатизации. Чем будет отличаться Национальная программа? Или это будет «Электронная Беларусь-2»?**

– Национальная программа радикально отличается от прошлых программ. Это не перечень проектов по информатизации каких-либо государственных органов или их отдельных функций. Впервые при разработке программного документа в сфере информатизации удалось полноценно применить системный подход.

Мероприятия этой Национальной программы направлены на формирование и развитие государственной системы оказания электронных услуг госорганам, организациям и гражданам на базе уско-

ренного внедрения ИКТ в различные сферы жизни общества через формирование электронного правительства, электронного здравоохранения, электронного обучения, электронной занятости и социальной защиты населения, развитие контента национального сегмента сети Интернет.

По сути, это и есть направления развития информационного общества Беларуси. Национальная программа состоит из подпрограмм, соответствующих этим приоритетным направлениям.

Впервые за реализацию каждой подпрограммы будет отвечать государственный орган (либо организация), компетентный в вопросах, решаемых подпрограммой, владеющий ситуацией в отрасли и ответственный за ее развитие в целом, – заказчик подпрограммы. Такой подход должен позитивно сказаться на качестве выполнения подпрограммы на всех этапах ее реализации – от выбора исполнителя до использования результатов работ.

Национальная программа определила круг обязанностей заказчика подпрограммы и заказчика мероприятия – организации, инициирующей мероприятие и заинтересованной в его исполнении, а также использовании результатов, осуществляющей приемку результатов работ и их последующую эксплуатацию.

Отбор на конкурсной основе исполнителей мероприятий подпрограммы, заключение договоров о выполнении мероприятий, финансирование работ и контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных денежных средств, а также координация деятельности исполнителей мероприятий подпрограммы осуществляется заказчиком подпрограммы.

Заказчик мероприятия участвует в организации конкурсов по выбору исполнителей мероприятия, утверждает проектно-сметную документацию, осуществляет

оперативный контроль за выполнением работ, производит приемку работ по мероприятию и постановку НТП на бухгалтерский учет, после чего осуществляет либо организует промышленную эксплуатацию научно-технической продукции.

Впервые заказчику мероприятия вменено в обязанность обеспечить использование созданной в результате выполнения мероприятия научно-технической продукции для оказания информационных услуг. Благодаря такому подходу планируется повысить уровень ответственности заказчиков мероприятий и исключить заведомо узковедомственные мероприятия уже на начальном этапе разработки Национальной программы.

Впервые в перечень мероприятий включены не только НИОКР, но и организационно-технические мероприятия, выполняемые заказчиками за счет собственных средств и направленные на формирование единой системы мониторинга и оценки развития информационного общества, развитие Государственной системы управления открытыми ключами (ГосСУОК), создание единой системы идентификации юридических и физических лиц, формирование системы обеспечения эксплуатации государственных информационных систем, решение других вопросов межведомственного взаимодействия при оказании электронных услуг. Благодаря этим мероприятиям мы надеемся одновременно с окончанием выполнения НИОКР создать необходимые условия для их внедрения и использования для оказания услуг.

Впервые предусмотрено мероприятие по системному развитию региональной информатизации. В ходе его выполнения будут проведены анализ информационной инфраструктуры регионов и разработка основных направлений поэтапного создания информационно-аналитической системы «Электронный регион» для оказания электронных услуг гражданам и организациям. Согласно результатам выполнения этого мероприятия на основе единого подхода будут определены необходимые мероприятия по информатизации каждого региона.

– **Основным показателем успешной реализации Национальной программы станет повышение к 2015 г. позиций Республики Беларусь в рейтинге европейских государств по системам оценок**

Международного союза электросвязи и ООН, вхождение в тридцатку ведущих стран мира. А в чем заключается конкретный эффект от реализации мероприятий Национальной программы для читателей нашего журнала, пользователей сети Интернет, сельских жителей?

– Назову лишь некоторые аспекты:

- создание государственной системы оказания электронных услуг на базе ускоренного внедрения ИКТ в различные сферы жизни общества через формирование электронного правительства, электронного здравоохранения, электронного обучения, электронной занятости и социальной защиты населения, развитие национального контента;
- уменьшение административной нагрузки на население и бизнес за счет повышения оперативности взаимодействия на основе информационно-коммуникационных технологий;
- содействие ускоренному развитию услуг в области информационных технологий, направленное на привлечение заказов по разработке ИТ-продукции и рост валютных поступлений в республику;
- повышение качества и доступности медицинской помощи;
- совершенствование механизмов мониторинга рынка труда, повышение качества администрирования системы социальной защиты;
- обеспечение доступности образовательных услуг, в том числе на основе распространения технологий дистанционного обучения, повышение на этой основе профессионального и общеобразовательного уровня населения;
- расширение представительства государства, бизнеса, общественных организаций в глобальной компьютерной сети Интернет через развитие национального контента;
- исключение субъективного фактора при выполнении таможенных операций;
- разработка программно-технических средств и методологических материалов по вопросам обеспечения защищенности государственных информационных ресурсов и систем.

– **Как будут решаться вопросы с финансированием?**

– Объем финансирования Национальной программы составляет 3 828 553,7 млн руб.

Из этой суммы 3 116 350 млн руб. – инвестиции в основной капитал за счет собственных средств организаций Минсвязи. Общий объем бюджетного финансирования составляет 712 203,7 млн руб. При этом из республиканского бюджета на выполнение НИОКР и освоение капитальных вложений планируется направить 175,6 млрд руб. Остальной объем бюджетного финансирования в размере 536,7 млрд руб. составят инвестиции в основной капитал на развитие и модернизацию инфраструктуры сети передачи данных из средств государственного целевого бюджетного инновационного фонда Минсвязи и государственного целевого бюджетного фонда универсального обслуживания Минсвязи.

Надо сказать, что кажущаяся достаточно большой сумма бюджетного финансирования составит порядка 0,06% от ВВП Республики Беларусь за пятилетку. Расходы на реализацию Национальной программы в 2011 г. составят 0,06% к прогнозируемому значению ВВП за год, в 2015 г. – 0,06-0,062%. Для сравнения: на реализацию программы развития информационного общества в Российской Федерации на 2011 – 2013 гг. и на период до 2020 г. в 2011 г. запланировано истратить около 0,26% от годового ВВП, а финансирование Программы по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010 – 2014 гг. в 2011 г. составит более 1% от прогнозного значения ВВП.

– **В своем обращении с посланием к белорусскому народу и Национальному собранию в 2010 году Глава государства дал поручение о разработке стратегии всеобъемлющей информатизации, ориентированной на предоставление широкого спектра электронных услуг для граждан и бизнеса, а также переход государственного аппарата на работу по принципу информационного взаимодействия. На какую модель развития информационного общества ориентированы белорусские проекты?**

– Основой построения информационного общества являются проводимые под эгидой Международного союза электросвязи Всемирные встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества – Женева 2003 г. и Тунис 2005 г. Документы Женевого и Тунисского саммитов, с

учетом особенностей и уровня развития информационно-коммуникационных технологий в республике, послужили ориентиром для Стратегии. Свое отражение в Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь получил итоговый документ Минского саммита «Соединим страны СНГ» (2009 г.) – декларация «Соединим страны СНГ – навстречу цифровому будущему».

Процесс перехода к глобальному информационному обществу в разных странах идет близкими, но не одинаковыми путями. Сегодня условно выделяют западную и восточную модели развития информационного общества. Причем в рамках западной модели развития следует отделить путь, выбранный Европой, от американского пути. В рамках восточной модели развития информационного общества следует отметить особое место «азиатских тигров» (Южная Корея, Тайвань, Сингапур и Гонконг).

В настоящее время национальные стратегии развития информационного общества либо аналогичные по сути программные документы приняты и исполняются более чем в 80 странах. Скажем несколько слов о документах, разработанных и выполняющихся в государствах, близких к Беларуси по менталитету и уровню социально-экономического развития. При этом будем учитывать, что Республика Беларусь, по последним данным, занимает 55-е место (из 159) в рейтинге стран мира по индексу развития информационно-коммуникационных технологий по системе оценок Международного союза электросвязи и 64-е место (из 164) в рейтинге ООН по индексу готовности к электронному правительству.

В **Эстонии** развитие информационного общества основано на принципах Информационной политики, принятой эстонским парламентом в 1998 г. Продолжение к документу было разработано и одобрено правительством в 2004 г. Реализуемая в его исполнение Стратегия информационного общества представляет собой план развития, излагающий общую структуру, цели и соответствующие области действий для развития экономики, основанной на знаниях, в Эстонии в 2007–2013 гг.

Основными принципами развития информационного общества в Эстонии являются координация и сотрудничество общественного, частного и государственного

секторов и максимальная свобода для инновационных решений. Поскольку информационное общество создается для всех жителей страны, в стратегии особое внимание обращено на интеграцию социальных групп со специальными потребностями, региональному развитию и укреплению местной самоинициативы.

Надо отметить, что Эстония продвинулась по пути к информационному обществу существенно дальше по сравнению с остальными соседями Беларуси и занимает 20-ю позицию в рейтинге по индексу готовности к электронному правительству и 22-ю по индексу развития информационно-коммуникационных технологий.

В **Республике Казахстан** выполнение государственной программы формирования электронного правительства, начатое в 2005 г., получило продолжение в 2008–2010 гг.

Внедрение электронного правительства в Казахстане направлено на улучшение качества и сокращение сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям. Казахстан занимает 46-ю позицию в международном рейтинге по индексу готовности к электронному правительству и 69-е по индексу развития информационно-коммуникационных технологий. В сентябре 2010 г. Правительством Республики Казахстан принята Программа по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010–2014 гг.

В **Российской Федерации** Стратегия развития информационного общества утверждена Президентом 7 февраля 2008 г. Целью формирования и развития информационного общества в Российской Федерации определено повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

К числу основных задач Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации относит формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной

защиты, повышение эффективности государственного и местного управления, сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации. В международном рейтинге по индексу готовности к электронному правительству Российская Федерация занимает 59-е место.

– Судя по международным оценкам, Беларусь, Россия и Казахстан находятся совсем рядом на пути к информационному обществу.

– Мы все идем одной и той же дорогой к одной цели. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь, как и все перечисленные программные документы, ориентирована на европейскую модель развития информационного общества и предполагает руководящую и регулирующую роль государства. В качестве основной цели в стратегиях ставится формирование непосредственных условий для создания информационного общества и экономики, основанной на знаниях. Перманентный процесс, как правило, реализуется через выполнение государственных программ на 3–5 лет. В ходе их реализации осуществляется подготовка программных документов на последующие периоды с учетом новых достижений в экономической и технологической сферах.

В каждой программе выделен ряд приоритетов, среди которых обязательно присутствуют развитие информационно-коммуникационных технологий, электронного правительства и обеспечения информационной безопасности. Как правило, программы содержат положения о развитии государственных электронных услуг в образовании, здравоохранении, социальной защите населения.

Существенное место в программных документах по информационному обществу занимают вопросы электронной экономики. Как правило, это вопросы электронной торговли, в том числе международной, и содействие развитию частной инициативы в сфере информационно-коммуникационных технологий. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере ИКТ, реализация которой начинается, предполагает напряженные по времени и ресурсам планы и требует постоянного совершенствования механизмов взаимодействия государства, бизнеса и общества на основе применения современных информационно-коммуникационных

технологий. В комплексе это приведет к дальнейшему эффективному этапу использования ИКТ для социально-экономического развития страны, к росту конкурентоспособности отечественного сектора информационных технологий, обеспечит гарантии доступности и, что не менее важно, востребованности организациями и гражданами страны наиболее массовых и социально значимых электронных услуг. Как следствие, будут созданы более благоприятные условия для становления в Республике Беларусь информационного общества.

– А какие условия удалось сформировать сегодня?

– В 2010 г. завершено выполнение Государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь» (далее – Программа), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. №1819. Всего реализовано 107 проектов. В выполнении в 2003–2010 гг. 107 проектов Программы участвовал широкий перечень организаций-исполнителей (более 40). Наиболее широкое участие в реализации проектов принимали: НИРУП «ИППС» – 14 проектов, УП «НИИСА» – 13 проектов, УП «Агат-Систем» – 8 проектов, ОИПИ НАН Беларуси – 7 проектов, УП «НИИ ТЗИ» – 5 проектов, ГП «Центр систем идентификации», БГУИР, БГУ и филиал ЦИРК БГУ – по 4 проекта.

Проекты Программы выполнялись по заявкам широкого круга государственных органов и организаций (более 48). Наибольшее количество проектов было реализовано в интересах: Минюста – 7 проектов, Оперативно-аналитического центра – 5 проектов, Минобразования – 5 проектов, Администрации Президента Республики Беларусь – 5 проектов, Комитета госконтроля – 4 проекта, МИДа – 4 проекта. Введены в эксплуатацию созданные в рамках проектов Программы автоматизированные информационные системы обеспечения деятельности ряда органов государственной власти и управления, министерств и ведомств: Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретариата Совета Безопасности, Аппарата Совета Министров, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры и ряда других.



Справочно. Подпрограммы и заказчики:

- национальная информационно-коммуникационная инфраструктура – Министерство связи и информатизации;
- развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии – Государственное учреждение «Администрация Парка высоких технологий»;
- электронное правительство – Департамент информатизации Минсвязи;
- электронное здравоохранение – Министерство здравоохранения;
- электронная занятость и социальная защита населения – Министерство труда и социальной защиты;
- электронное обучение и развитие человеческого капитала – Министерство образования;
- формирование национального контента – Министерство информации;
- электронная таможня – Государственный таможенный комитет;
- безопасность информационно-коммуникационных технологий и цифровое доверие – Департамент информатизации Минсвязи и Оперативно-аналитический центр.

Подпрограмма «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура» направлена на внедрение в республике мультисервисных сетей электросвязи следующего поколения и модернизацию действующих сетей электросвязи.

Целью подпрограммы «Развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии» является создание условий для ускоренного развития услуг в области информационных технологий в Республике Беларусь, привлечения заказов по разработке ИТ-продукции, содействие росту валютных поступлений в Республику Беларусь.

Подпрограмма «Электронное правительство» направлена на повышение эффективности реализации основных государственных функций на основе создания государственной системы оказания электронных услуг. Целью подпрограммы «Электронное здравоохранение» является повышение качества и доступности услуг, предоставляемых системой здравоохранения республики, информированности населения о состоянии собственного здоровья, применение ИКТ при планировании лечебно-профилактических мероприятий.

Подпрограмма «Электронная занятость и социальная защита населения» предполагает расширение спектра электронных услуг в сфере профессионального пенсионного страхования и индивидуального (персонифицированного) учета, создание электронной службы занятости, создание условий интеграции различных видов социального страхования населения в единую систему взаимодействия.

Подпрограмма «Электронное обучение и развитие человеческого капитала» направлена на создание национальной системы электронных образовательных ресурсов, совершенствование инфраструктуры доступа к национальным и мировым образовательным ресурсам, в том числе и лицам с особенностями психофизического развития.

Подпрограмма «Формирование национального контента» направлена на ускоренное развитие национального контента через расширение и качественный рост присутствия белорусских СМИ в национальном сегменте сети Интернет и создание «единой точки доступа» к ним, создание Национальной электронной библиотеки Беларуси, музейных интернет-ресурсов, интернет-ресурсов, посвященных национальному историко-культурному наследию, архитектуре, кинематографу.

Подпрограмма «Электронная таможня» направлена на системную модернизацию информационной инфраструктуры таможенных органов в целях повышения качества таможенного регулирования и совершенствования таможенного администрирования, а также рост эффективности и качества электронных услуг, предоставляемых таможенными органами участникам международной торговли.

Подпрограмма «Безопасность информационно-коммуникационных технологий и цифровое доверие» направлена на развитие системы информационной безопасности, позволяющей минимизировать возможность злоупотребления персональной и иной конфиденциальной информацией, расширить сферу использования электронного документооборота, электронной торговли, предоставления электронных услуг, широкомасштабного внедрения систем электронных платежей, и иных сфер применения ИКТ.

В рамках Программы в период 2008–2010 гг. выполнен ряд проектов, посвященных межведомственному взаимодействию государственных органов. Создана общереспубликанская база данных для обмена информацией между государственными органами и организациями в целях оптимизации работы по обращениям граждан на основе принципа «одно окно». К системе подключено порядка 74 органов местной исполнительной власти (всего 1972 абонентов). 66 органов государственного управления через защищенную электронную почту Mailgov подключены в единую информационную систему контроля за выполнением поручений Главы государства (ЕИС КВП Президента Республики Беларусь). Первая очередь системы межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь предназначена упростить схему взаимодействия при пересылке документов в электронном виде. Так, после отправки подписанного электронной цифровой подписью документа он будет доставлен адресату в течение нескольких минут. СМДО позволяет контролировать дату, время отправки и получения документа, номер регистрации на принимающей стороне, получать отчет о доставке и пр. Подключено 77 абонентов на уровне канцелярий.

Автоматизированная система по сбору сведений от налоговых агентов о доходах плательщиков (физических лиц) позволяет в автоматическом режиме контролировать декларирование физическими лицами, собирать и анализировать информацию о доходах (расходах) и имуществе физических лиц, рассчитывать подоходный налог. Сведения в систему поступают от 8 органов государственного управления (Госкомимущество, ГТК, Минтранс, Департамент гуманитарной деятельности, Фонд соцзащиты), банков, налоговых агентов и других источников. АС внедрена во всех 158 инспекциях и центральном аппарате МНС.

Осуществлены проекты в области электронной торговли, в том числе международной.

В 2010 г. введена в действие Национальная автоматизированная система электронного декларирования (НАСЭД) в составе единой автоматизированной системы таможенных органов, которая также разработана в рамках Программы. Возможностью электронного декларирования уже

воспользовались более 2 тыс. белорусских предприятий при таможенном оформлении около 93% экспортируемых товаров. Распределенная информационная система «Банк данных электронных паспортов товаров» позволяет всем участникам товаропроводящих сетей, вплоть до рядовых покупателей, на основе международных стандартов получить сведения о товарах, в том числе о их безопасности и качестве. Участникам системы (сегодня – это 2938 производителей и 5 959 255 наименований товаров) представляются интерактивные и мобильные сервисы, направленные на продвижение и поиск товаров.

Ряд проектов Программы был направлен на оказание услуг в здравоохранении, образовании, информационно-справочных услуг.

«Мингоринфосервис» представляет собой информационную систему поддержки взаимодействия бизнеса и населения г. Минска с городскими службами. Особенно востребованы такие интерактивные сервисы, как запись на прием к врачу, вызов врача на дом.

АИС «Местные советы» введена в эксплуатацию в объеме пилотных зон во всех областях Республики Беларусь. Локальные автоматизированные системы местных органов самоуправления обеспечивают предоставление информационных услуг гражданам, проживающим в сельской местности (справки, разрешения и т.п.).

Республиканская телемедицинская система унифицированного электронного консультирования объединяет в рамках корпоративной сети 12 абонентов, в числе которых крупнейшие республиканские и областные специализированные медучреждения. К настоящему моменту уже проведено более 400 консультаций пациентов группы риска по злокачественной патологии щитовидной железы.

Республиканская автоматизированная информационно-аналитическая система «Травма» (РИАС «Травма») позволяет оказывать высококвалифицированную консультативную помощь посредством глобальной сети Интернет без необходимости личного обращения пациентов. Кроме того, формируется республиканская база данных травматической патологии (зарегистрировано 19186 случаев).

Создана республиканская автоматизированная система ведения централи-

зованного банка данных документов об образовании, выданных учреждениями образования всех уровней, начиная с 1991 г. Таким образом продолжилась направленность Программы в завершающий период ее реализации на создание механизма предоставления государственных информационных услуг.

– Как решаются вопросы финансирования? Дорого ли «стоит» информационное общество?

– На финансирование ГП «Электронная Беларусь» затрачено 102 588,1 млн руб., в том числе НИОКР по проектам Программы – 66 383,1 млн руб. Объем финансирования капложений по проектам Программы – 36 205,0 млн руб. Объем финансирования Национальной программы составляет 3 828 553,7 млн руб. Из этой суммы 3 116 350 млн руб. – инвестиции в основной капитал за счет собственных средств организаций Минсвязи. Общий объем бюджетного финансирования составляет 712 203,7 млн руб. При этом из республиканского бюджета на выполнение НИОКР и освоение капитальных вложений планируется направить 175,6 млрд руб. Остальной объем бюджетного финансирования в размере 536,7 млрд руб. составят инвестиции в основной капитал на развитие и модернизацию инфраструктуры сети передачи данных из средств государственного целевого бюджетного инновационного фонда Минсвязи и государственного целевого бюджетного фонда универсального обслуживания Минсвязи. Надо сказать, что кажущаяся достаточно большой сумма бюджетного финансирования составит порядка 0,06% от ВВП Республики Беларусь за пятилетку. Расходы на реализацию Национальной программы в 2011 г. составят 0,06% к прогнозному значению ВВП за год, в 2015 г. – 0,06–0,062%. Для сравнения: на реализацию программы развития информационного общества в Российской Федерации на 2011–2013 гг. и на период до 2020 г. в 2011 г. запланировано истратить около 0,26% от годового ВВП, а финансирование Программы по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010–2014 гг. в 2011 г. составит более 1% от прогнозного значения ВВП.

Беседовал Леонид МУРАТОВ