Доклад Министра связи
и информатизации Республики Беларусь К.К.Шульгана
на V Международном форуме-выставке деловых контактов «Брест 2022»

Секция «Инновации», 18 мая 2022 г., г. Брест

**Цифровое развитие. Новшества в государственном регулировании**

Скорость освоения новых технологий является основой экономического развития и дает неоспоримые преимущества перед конкурентами. Сегодня в качестве таких преимуществ выступают информационные технологии и темпы их внедрения в традиционные процессы.

В результате появляются новые формы создания добавленной стоимости, использования цифровых данных для принятия решений. При этом из экономики исчезают многие привычные процессы, товары замещаются виртуальными услугами, возрастает значение нематериальных активов. Напрямую без посредников соединяются заказчик
с производителем товаров и услуг, создается основа «экономики совместного потребления».

Все эти преобразования становятся **катализатором социально-экономического развития государства**.

Осознавая важность таких преобразований и совместной работы над этим, Минсвязи **создаются условия для цифровых преобразований**
по всем направлениям развития.

**УКАЗ** **ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ ОРГАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И ВОПРОСАХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ» ОТ 7 АПРЕЛЯ 2022 Г. № 136.**

В частности, нами проработан и подготовлен комплекс предложений по упрощению порядка и поддержки реализации государственных
ИТ-проектов. Данные предложения согласованы широким кругом госорганов и организаций, поддержаны Главой государства. В результате принят Указ Президента Республики Беларусь «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» от 7 апреля 2022 г. № 136.

Указом Минсвязи наделяется новыми полномочиями
по управлению процессами цифрового развития в государстве во всех отраслях экономики *(регулирование деятельности по созданию
и развитию государственных цифровых платформ, информационных систем и ресурсов; определение единой технической и технологической политики, в том числе единой архитектуры государственных цифровых платформ и требований к присоединяемым к ним информационным системам)*.

Для практического сопровождения вопросов цифрового развития создаются Центр цифрового развития и Центр перспективных исследований. Появится институт «офисов цифровизации». Изменится порядок реализации ИТ-проектов в государстве. Помимо этого, предусматривается расширение механизмов финансовой поддержки процессов цифрового развития и возможность внедрения
уже разработанных программных продуктов. Упрощаются процессы заключения, реализации и изменения договоров в сфере цифрового развития.

Указ и разработанные в его исполнение нормативные правовые акты вступают в силу в октябре 2022 года.

**ЧТО СТАЛО ПРИЧИНОЙ ПОЯВЛЕНИЯ УКАЗА**

Инструментом цифрового развития выступают государственные программы – точнее ИТ-проекты, которые выполняются в рамках них.

Практика их реализации показала наличие системных проблем, которые на постоянной основе приводят к длительности реализации
ИТ-проектов, недостаточно эффективному планированию и освоению бюджетных средств, выделяемых на них.

Корнем всего является сложность адаптации бюджетного финансирования, системы государственной экспертизы и законодательства по госзакупкам к ИТ-проектам *(которые одновременно носят творческий, интеллектуальный и инженерный характер)*.

Законодательством в обозначенных сферах выполняется жесткая фиксация требований к проекту *(которые оформляются на уровне НПА, технического задания, заключений экспертизы, конкурсных документов
и т.п.)*. Это приводит к тому, что первоначальные решения по ИТ-проектам в процессе их реализации не могут корректироваться.

При этом сами проекты более детально и профессионально прорабатываются ИТ-специалистами уже на стадии исполнения договорных отношений – т.е. только в рамках практической работы выбранного на конкурсной основе исполнителя становится очевидной потребность в изменении (уточнении, совершенствовании) ранее заложенных заказчиком (госорганом, организацией) требований
к ИТ-проекту *(как технических, так и финансовых)*. В результате проект либо выполняется далее в тех условиях, которые сложились *(но он уже не отвечает полностью потребности заказчика и государства)*, либо требуется запускать длительную процедуру изменений *(фактически начинать все сначала)*.

Кроме этого вопрос осложняется тем, что часто постановщиками задач выступают специалисты госорганов, которые не всегда имеют профессиональные навыки в управлении ИТ-проектами *(здесь речь не идет о тех госорганах, в которых сохранились подразделения
по информатизации)*.

Все это в совокупности приводит к тем недостаткам процесса цифрового развития, которые представлены на слайде.

**СРАВНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ ИТ-ПРОЕКТОВ**

Мы проанализировали существующие проблемные вопросы
и сформировали новый подход к реализации ИТ-проектов. Теперь благодаря Указу предпроектные проработки мероприятий вынесены
за пределы государственных программ. Проект сначала должен быть детально проработан и пройти экспертизу до получения согласия
на выделение средств на него и включения в программу. Согласитесь, что такой поход вполне логичен – никто не инвестирует средства
в непроработанный проект.

Таким образом планируется исключить значительную потерю времени, которая сейчас наблюдается, на подготовку технического задания и его экспертизу в рамках программы, обеспечив готовность к старту мероприятия с момента включения в программу *(после выбора исполнителя)*.

**НОВЫЕ ИНТСРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ
ИТ-ПРОЕКТОВ**

При этом мы не остановились только на корректировке порядка реализации государственных ИТ-проектов. Указом предусмотрены новшества, которые выступают инструментами как поддержки отдельных ИТ-проектов, так и цифрового развития государства в целом.

Для оказания **компетентной поддержки** государственным органам и организациям в формирования требований к их ИТ-проектам будут функционировать Центр цифрового развития и «офисы цифровизации».
Об этих институтах и финансировании их работы поговорим подробнее далее.

Отдельно стоит отметить и**зменения в части государственных закупок**: разработчик технического паспорта или технического задания
на создание информационной системы будет иметь право участвовать
в конкурсе на практическую реализацию проекта *(ранее законодательством о госзакупках это было запрещено)*.

В части ведения **договорной деятельности** по ИТ-проектам, реализуемым по процедуре государственной закупки, также имеются изменения: если на стадии исполнения договора обнаружена объективная потребность в корректировке сроков, объемов работ и их финансирования, появится возможность внесения изменений в договор *(но, конечно, после профессиональной экспертизы причин, которые привели к такой корректировке)*.

Указом также предусмотрено право упростить **ввод результатов цифрового развития в эксплуатацию**. Вместо разработки нормативного правового акта для финансирования сопровождения и проведения конкурсных процедур для организации технической поддержки государственных информационных систем, теперь можно будет обратиться в Центр цифрового развития *(перечень сопровождаемых им систем ограничен, будет сформирован Минсвязи и утвержден Правительством)* и в свой «офис цифровизации» за данными услугами.

Для **поддержки реального сектора экономики и регионов** Указом предусмотрено ежегодное направление **30% местных инновационных фондов на проекты**, с помощью которых будет осуществляться их цифровое развитие. Такие проекты будут предусматривать развитие передовых производственных технологий *(робототехнические системы, технологии мониторинга бизнес-процессов в режиме реального времени
на основе интернета вещей, сенсоров и датчиков, аддитивные технологии и другое)*, а также внедрение и развитие технологий «умных городов».

Помимо этого, данные средства смогут быть направлены
на реализацию **пилотных проектов** в сфере цифрового развития.
Это проекты, которые могут быть реализованы в ускоренном порядке
для решения определенных задач. Например, возникла в государстве потребность внедрить более современные решения в сельском хозяйстве для дифференцированного внесения удобрений в почву. Объявляется конкурс проектов. ИТ-компании могут предложить свои готовые решения, которые на основании отбора могут быть апробированы на одной
из определенных государством пилотных зон. Если решение дает свой результат и показывает ожидаемый уровень эффективности, оно подлежит масштабированию. В рамках таких проектов возможно: создание определенного продукта или услуги для потребителей; разработка, приобретение (заказ) и настройка программного обеспечения
и технологического оборудования.

Процедуры выделения данных средств и направления
их на обозначенные цели в настоящее время **находятся в проработке
и будут вынесены на дополнительное обсуждение с облисполкомами**.

**ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ, КОТОРЫЕ БУДУТ ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ**

Как уже ранее упоминалось, Указом предусмотрено выстраивание компетентной системы поддержки госорганов и организаций
при реализации ими цифрового развития.

Основная поддержка возлагается на Центр цифрового развития
и «офисы цифровизации».

Их основной функционал представлен на слайде. Остановимся
на отдельных аспектах организации их работы.

**Центром цифрового развития** может обеспечиваться сопровождение ИТ-проекта:

в начале его формирования *(проработка идеи, постановка задачи, изучение предметной области, формирование технического паспорта
для проведения экспертизы проекта)*;

на стадии выбора исполнителя *(подготовка конкурсной документации)*;

на стадии реализации проекта *(выполнение «технадзора», т.е. проверка вместо заказчика правильности реализации проекта
с технической точки зрения)*;

на стадии обеспечения функционирования результата *(сопровождение информационных систем (но с согласия Правительства)*.

При наличии в системе госоргана (организации) **подчиненных (входящих в систему) юридических лиц или структурных подразделений**, способных выполнять предусмотренные Указом функции *(аналогичные функциям Центра цифрового развития)* необходимо включить их в перечень **«офисов цифровизации»** (утверждается Главой государства). Т.е. вместо обращения в Центр цифрового развития госорганы и организации могут работать со своими «офисами цифровизации» в рамках цифрового развития.

Обращаем внимание, что для выполнения своих функций «офисам цифровизации» также предоставлено право привлекать сторонние организации, обладающие необходимыми для этого компетенциями.

«Офисы цифровизации» финансируются в пределах средств, предусматриваемых в бюджете на содержание госорганов и организаций,
и иных источников, не запрещенных законодательством.

Также Указом создается **Центр перспективных исследований**
(в составе ОАО «Гипросвязь»). Он будет обеспечивать **научную
и аналитическую поддержку цифрового развития**: формировать предложения по проектам прогнозов цифрового развития, показателям уровня цифрового развития отраслей и регионов (KPI); собирать информацию для оценки эффективности реализации ИТ-проектов.
За данным центром будет закреплено **организационное сопровождение экспертизы** мероприятий в сфере цифрового развития.

Здесь отдельно стоит обратить внимание, что Указом предусмотрено формирование отдельного направления **экспертизы**. Только
по ее результатам проекты будут получать бюджетное финансирование
и включаться в программы. На основании ее заключений возможны корректировки по проектам.

Для проведения квалифицированной оценки предусматривается привлекать специалистов госорганов и организаций, экспертов из числа представителей резидентов Парка высоких технологий. В этих целях Администрация ПВТ будет вести базу данных технологических компетенций своих резидентов.

В настоящее время совместно с коллегами из Администрации ПВТ мы прорабатываем механизмы привлечения соответствующих экспертов
к экспертной оценке проектов, а также о порядке и условиях оплаты работ (услуг) экспертов.

Решения о целесообразности реализации мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития с учетом результатов прохождения их экспертизы принимаются Советом по проектам в сфере цифрового развития при Минсвязи. Его создание будет обеспечено в рамках исполнения Указа.

**ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Принятие Указа и корректировка на его основе законодательства, регулирующего порядок реализации государственных ИТ-проектов, позволит повысить качество и скорость цифровых преобразований
в Республике Беларусь. Прорабатываемые сегодня ИТ-проекты носят глобальный (межведомственный, межгосударственный) характер.
В результате их внедрения формируются цифровые платформы – информационные пространства отраслей со множеством межведомственных связей, различными источниками данных и развитыми аналитическими возможностями.

Поэтому проработка таких проектов требует больше знаний, труда
и времени. А значит, как раньше позволить формировать задачу в пределах программы уже невозможно. В текущих условиях для запуска ИТ-проекта требуется полноценное исследование предметной области, анализ потока поступающих и обрабатываемых данных, возможных взаимодействий
со смежными цифровыми решениями.

В целях обеспечения компетентностного подхода к дальнейшему цифровому развитию страны **Указом созданы условия** для:

формирования необходимой системы управления цифровым развитием – определена «вертикаль» из госорганов и организаций, которые обеспечат реализацию выбранной стратегии развития и смогут реализовывать ИТ-проекты;

эффективного выполнения таких проектов с помощью новых механизмов и инструментов поддержки;

формирования ориентиров и критериев оценки уровня цифрового развития (KPI);

аналитической и экспертной поддержки цифровых преобразований.

Минсвязи выполнит поставленные задачи, обеспечит ввод
в действие всех новых механизмов цифрового развития. Но при этом мы ожидаем, что государственные органы и организации обеспечат необходимый уровень участия в данных процессах. Поддержат новые условия, внесут конструктивные предложения и организуют свою работу
в них. Для этого мы должны наладить непрерывный диалог со всеми госорганами на всех уровнях управления. В результате мы должны обеспечить устойчивый экономический рост нашей страны, и прежде всего за счет инноваций в сфере цифрового развития! Символично, что именно площадка сегодняшнего форума стала стартом для обсуждения новшеств законодательства в сфере цифрового развития. Здесь собралась заинтересованная аудитория, которая, мы надеемся, воспользуется новыми возможностями и внесет весомый вклад в инновационное развитие Беларуси. Готовы сотрудничать и открыты к диалогу.